

征·求·意·见·版



双流区成都芯谷城市综合发展片区 国土空间总体规划 【2021-2035年】

本次成果为公示稿 最终以审批文件为准

双流区规划和自然资源局
2024.03

「目录」

CONTENTS

01 总则
规划范围及期限
规划原则

02 描绘未来发展美好蓝图
规划定位
发展目标
发展思路
规划策略

03 擘画保护发展全新格局
国土空间总体格局
三区三线
城镇村体系

04 推动航旅产业融合发展
产业结构体系
产业空间布局
乡村振兴

完善绿色均衡支撑体系 05
道路交通设施
公共服务设施
市政基础设施

推进城乡空间品质提升 06
大地景观
林盘保护
文化保护展示
土地综合整治

刻画芯谷后苑最美水乡 07
规划结构
绿地景观
公共服务

制订完善传导保障机制 08
规划传导
实施保障



01 PART ONE

总则



1.2 规划原则



生态优先、绿色发展

严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，推动形成绿色发展方式和生活方式。

城乡统筹、优化布局

坚持城乡统筹，深入实施乡村振兴战略，推进城乡基本公共服务均等化。促进各乡镇在城乡建设、产业发展、生态保护等多方面的联动，优化城乡空间布局。



以人为本、提质增效

贯彻以人民为中心的发展思想，注重产城融合、完善功能，改善环境、提升品质；强化集约节约，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

因地制宜、营造特色

结合自身资源禀赋，制定国土空间保护和开发策略，保护利用山水自然资源和历史文化人文资源，引导特色发展。



02 PART TWO

描绘未来发展美好蓝图



2.1 规划定位

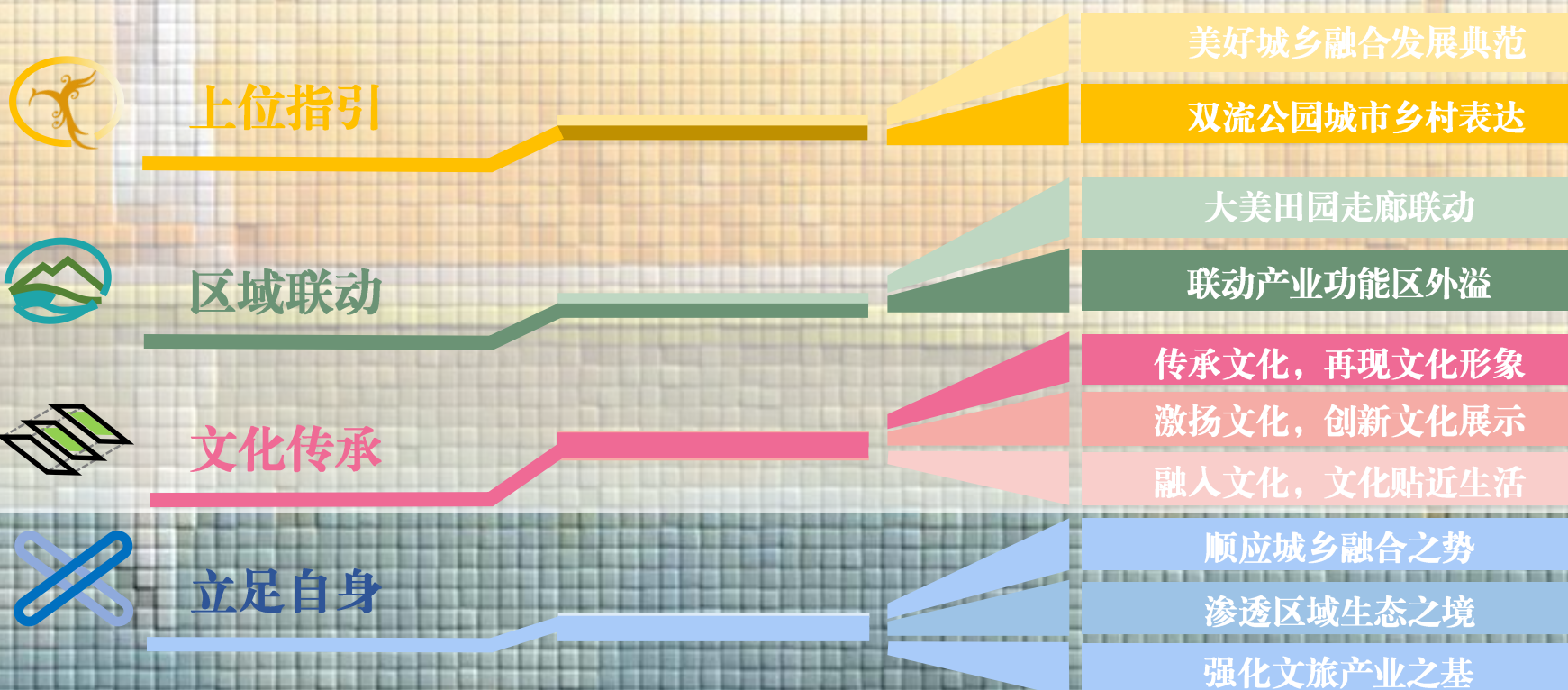
立足片区地缘区位优势，依托邛蒲、天府生态区优质生态底蕴，槐轩、瞿上文化资源，紧跟地区发展趋势，强化航旅融合核心功能，彰显文创、农创特色功能，保障农业生产基础功能，高起点谋划芯谷片区发展定位

总体定位

空港航旅融合样板
近郊双创发展典范
现代农业生态走廊

形象定位

空港航旅心 槐轩瞿上源



2.2 发展目标

立足 2025 年

片区创新能力、产业发展、绿色发展与乡村发展指标大幅度提高，实现产城融合、城乡融合发展，农民人均可支配收入逐步提升。

展望 2035 年

全面建成践行新发展理念的公园城市示范区，农业、农村现代化基本实现，乡村振兴取得突破性进展。

底线约束

完成永久基本农田、耕地保有量目标，粮食安全得到全面保障；生态空间得到严格保护，山水林田湖草进行有效修复。

产业发展

农业初步形成规模化生产，生产能力显著提升，乡村旅游发展更加兴旺，农商文旅融合发展。

资源配置

土地利用集约高效，农村生活设施便利化全面实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，资源要素配置更加合理。

空间品质

乡村风貌得到显著改善，生态景观美丽宜人，槐轩文化、民俗文化、三国文化文化传承彰显。





2.3 发展思路

贯彻国家乡村振兴和乡村国土空间规划编制的总体要求，深入落实省委、省政府在两项改革“后半篇”文章中的决策部署，围绕“划定好片区、布局好产业、配置好资源、确定好中心村”等重点内容，大力推动乡村全面振兴和城乡经济一体化发展，促进共同富裕。

强化底线思维，优化空间布局

落实最严格耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全面落实“三区三线”，优化空间布局。

夯实产业基础，促进农旅融合

聚焦片区特色资源禀赋、产业基础，规划布局特色优势产业，引导新产业新业态发展，进一步加强农创文旅融合发展。

强化极核带动，优化资源配置

顺应人口流动的客观趋势，引导人口、资源向中心镇、村集聚，强化中心镇、村的引领带动作用。以满足人民多元需求为核心，构建镇村体系，科学配置公共服务资源，推动公共资源精准投放。

彰显空港特色，提高空间品质

坚持适地适用、发展与资源相匹配，结合区域特征要素，科学推进全域综合整治，塑造水田镇村相融的城乡环境，提升人居环境，营造特色空间场景。

2.4 规划策略

策略一：空港航旅 公园城市

通过“新封面、新业态、新场景、新风貌”四个方面进行公园城市建设，推动航线附近大地景观营造与空港旅游融合发展，全面提升牧马山地区空港航旅环境品质，促进城乡融合发展。



新封面



新业态



新场景



新风貌

策略二：近郊双创 城乡融合

乡村地区通过盘活利用闲置集体建设用地，重点围绕服务成都芯谷产业区，在乡村地区植入文创、农创等功能，塑造“城市边的田园客厅”，形成城乡一体化发展的格局。



保：大散小聚的乡村肌理



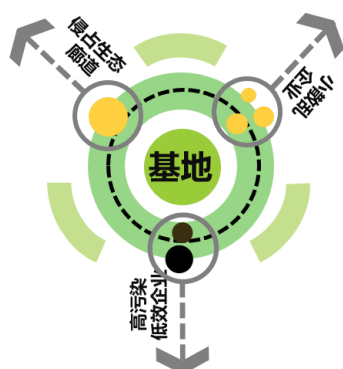
改：高品质的乡野风光



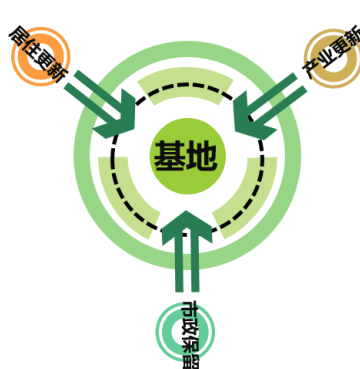
增：田园中的城市功能

策略三：疏通风廊 现代农业

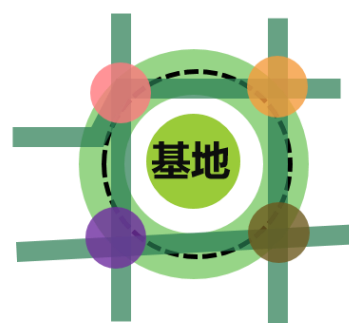
在保证满足通风廊道生态保护要求的前提下有序清理现状建设，按照“拆、留、改、建”的转型思路，促进片区土地利用结构优化。在一级通风廊道内推进高标准农田集中建设，构建现代农业生态走廊。



生态安全



提升效益



造血机制

03 PART THREE

壁画保护发展全新格局



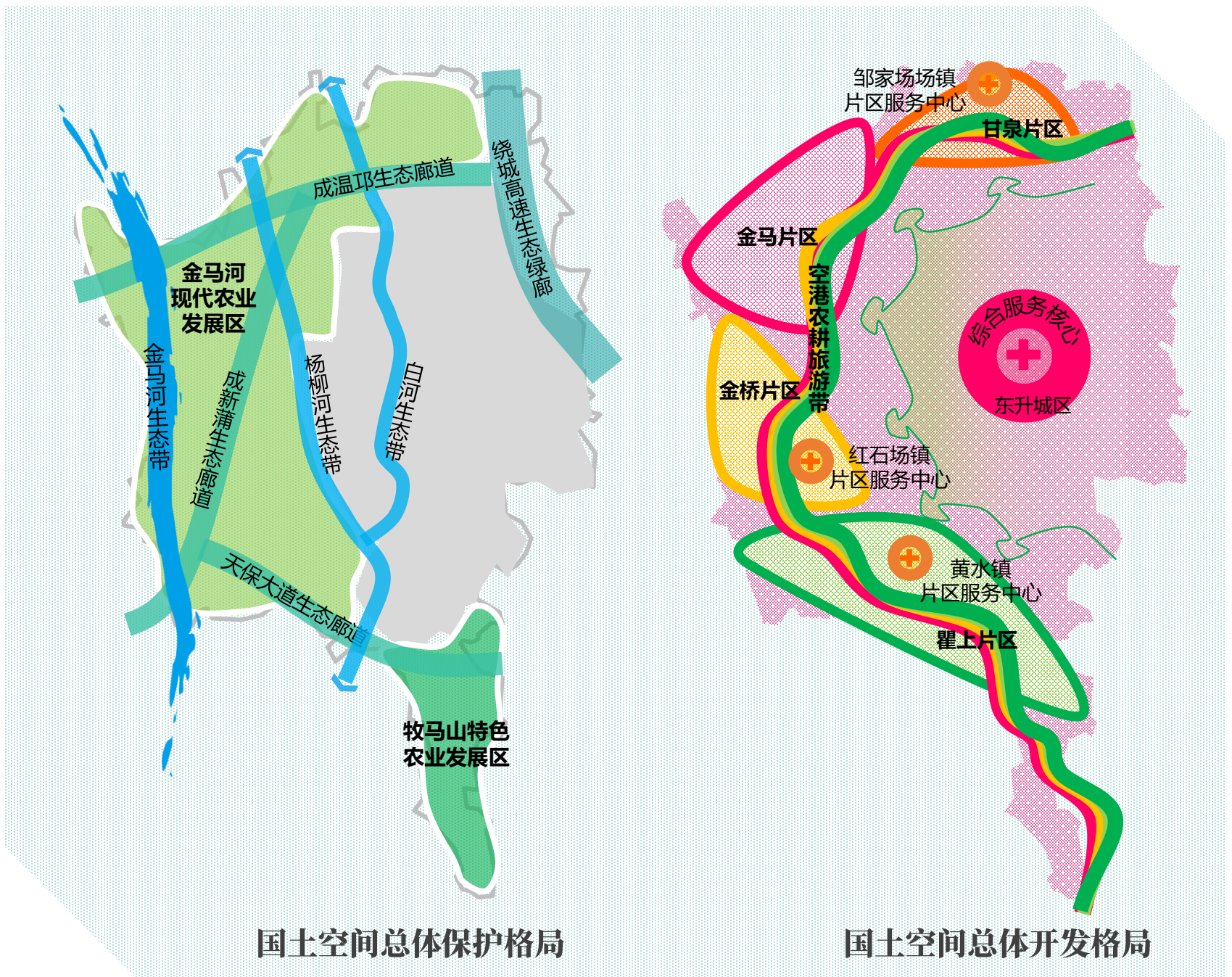
3.1 国土空间总体格局

国土空间总体保护格局

- 一山：**牧马山。
- 两区：**金马河都市现代农业发展区，牧马山特色农业发展区
- 三水：**金马河、杨柳河、白河。
- 四廊：**成温邛、成新蒲、天保大道、绕城高速生态廊道

国土空间总体开发格局

- 一核：**东升城区综合服务核心
- 三心：**黄水镇片区服务中心，邹家场场镇片区服务中心，红石场镇片区服务中心
- 一带：**空港农耕旅游带
- 四片：**甘泉片区、金马片区、金桥片区、瞿上片区



3.2 三区三线

科学划定三类空间



严格落实生态保护红线

落实上位下达的生态保护线，确定岷江水厂一级饮用水源保护地为生态保护红线，范围面积0.12平方公里。



核实优化永久基本农田

落实上位下达的永久基本农田38.13平方公里，严格落实永久基本农田特殊保护制度。



合理确定城镇开发边界

城镇开发边界实施“总量+边界”管控，严格管控城乡建设用地规模，范围面积90.83平方公里。

统筹划定落实三条控制线

生态空间

将为片区提供重要生态系统服务的区域规划为生态空间，主要包括一级水源保护区、环城生态区。



城镇空间

将以城镇居民生产生活为主导功能的区域规划为城镇空间，主要包括城镇集中建设区。



农业空间

将以农业生产和农业生活为主要功能的区域规划为农业空间，主要包括永久基本农田集中区域、一般农用地、乡村生产生活区域。



3.3 城镇村体系

城镇村体系

构建等级分明、优势互补，布局合理的片区城镇村等级结构，以中心城区辐射带动，形成“中心城区+其他镇+中心村（社区）+其他村（社区）”的四级城镇村等级结构。

1个城区：东升城区

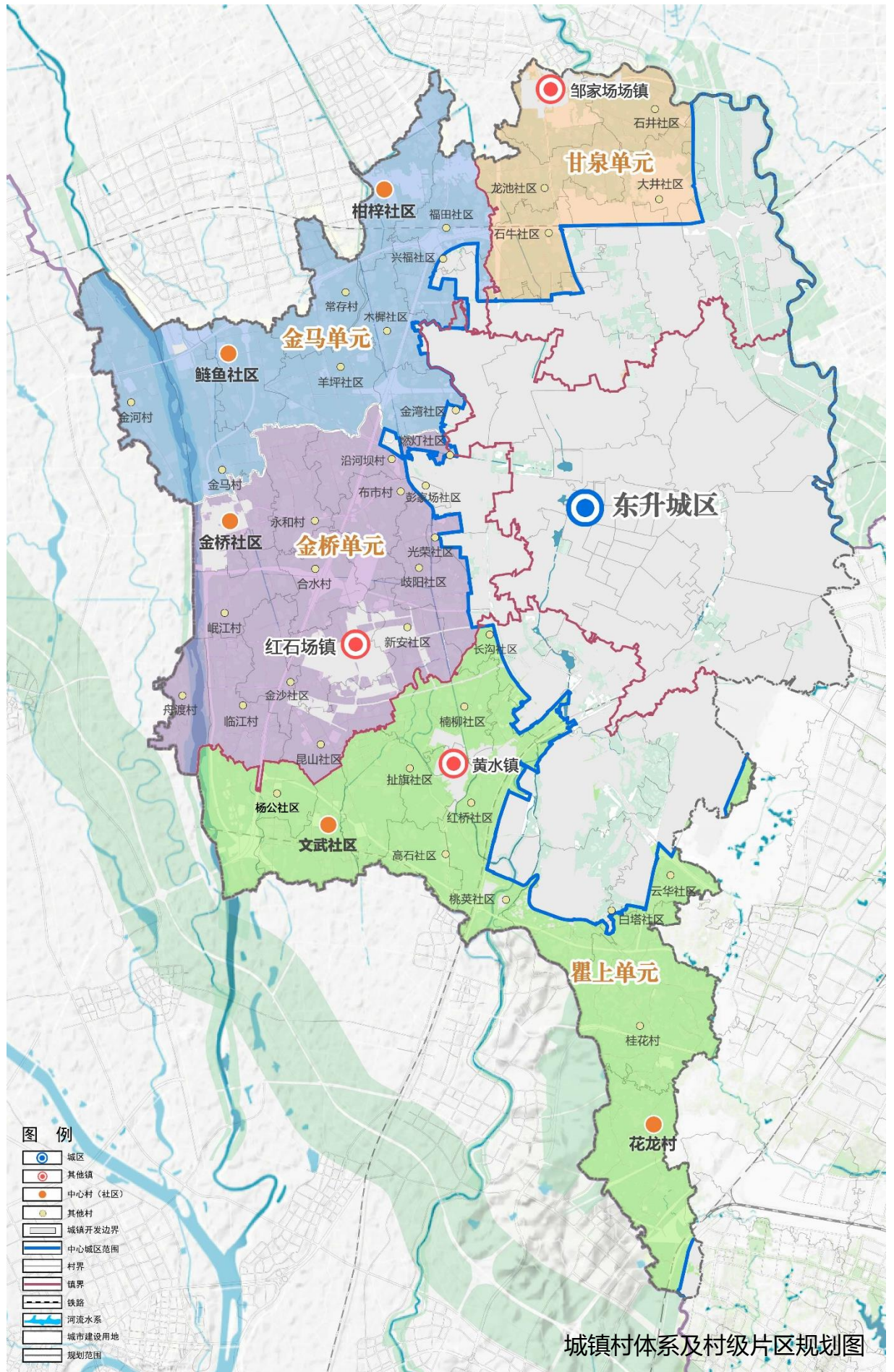
3个其他镇：黄水镇、红石场镇、邹家场场镇。

5个中心村（社区）：柑梓社区、鲢鱼社区、金桥社区、文武社区、花龙村。

36个其他村（社区）：大井社区、石井社区、羊坪社区、金湾社区、福田社区等。

村级片区

立足各村资源禀赋以及产业规划，共划分**甘泉单元、金马单元、金桥单元、瞿上单元**4个村级片区，作为乡村地区详细规划编制单元。



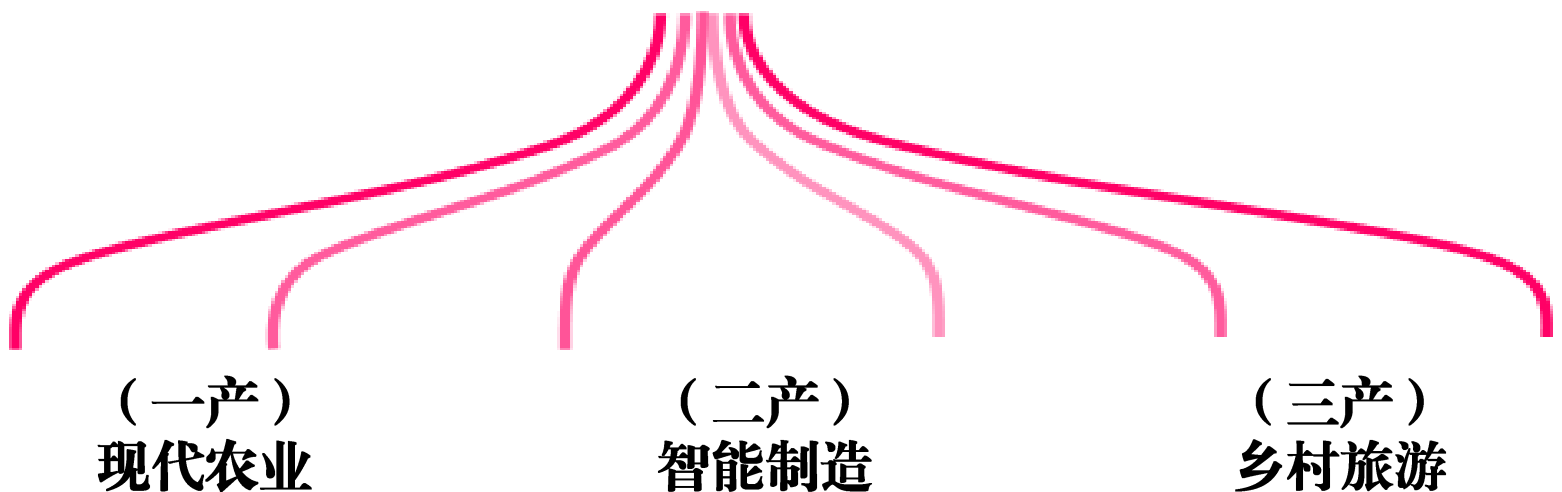
04 PART FOUR

推动航旅产业融合发展



4.1 产业结构体系

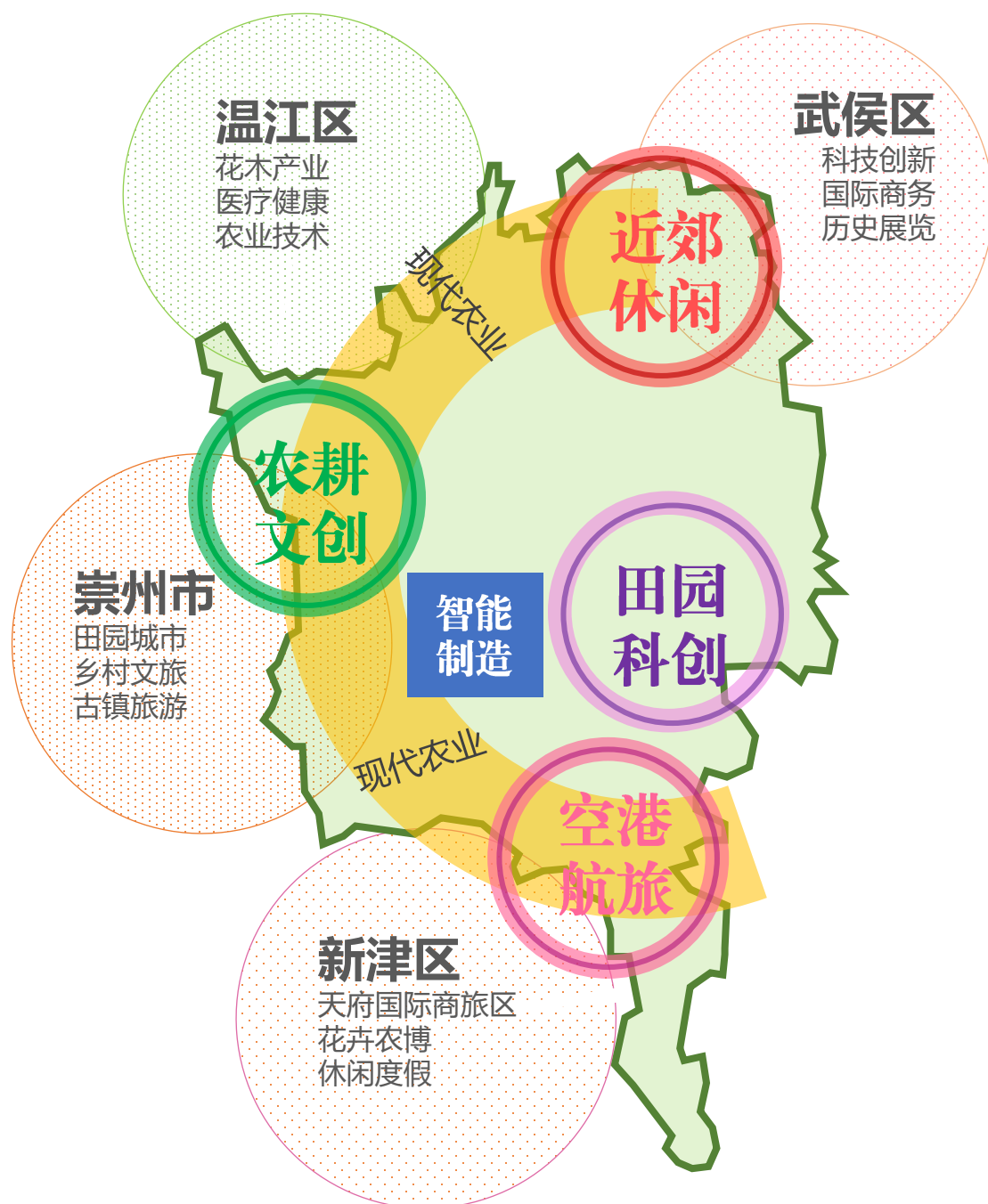
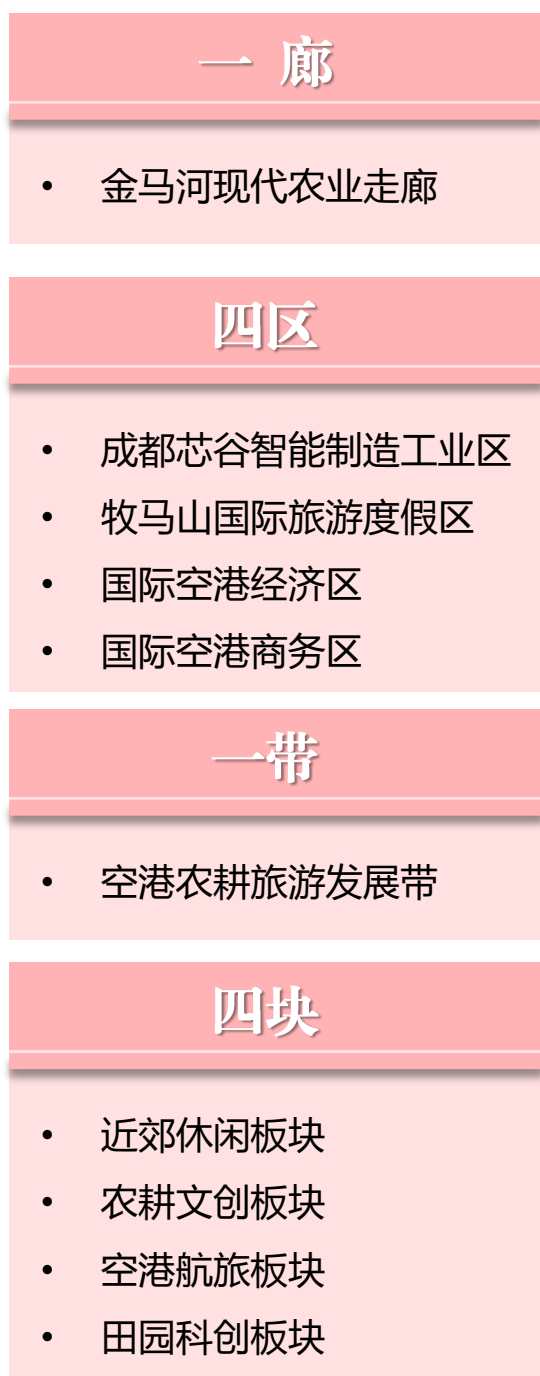
基于与周边地区产业功能协同发展，成都芯谷片区构建以“现代农业”为基础，以“智能制造”为引领，以“乡村旅游”为特色的“1+2+3”农商文旅融合发展产业体系。



粮油种植 特色果蔬 研发培育 产品展销	集成电路 新型器件 人工智能 信息服务	航空博览 旅游休闲 文化体验 儿童游乐

4.2 产业空间布局

协同温江区、崇州市、新津区产业发展，依托成都芯谷电子信息产业，双流机场航空关联产业及良好的自然生态本底，构建“一廊四区·一带四块”产业空间结构。



4.3 乡村振兴

乡村产业经济发展



- 积极发展农产品精深加工
- 加快发展农产品空港物流
- 大力培育农村电商产业
- 发展都市休闲型农业
- 培育精品文创型农业
- 发展农村新兴服务业

乡村人居环境改善

- 开展村庄清洁和绿化行动
- 选择改厕技术模式，逐步普及农村卫生厕所
- 基本消除较大面积农村黑臭水体
- 乡镇政府驻地污水处理设施全覆盖
- 健全农村生活垃圾收运处置体系
- 建设体现巴风蜀韵的特色农居



乡村公共服务提升



- 推动基本公共服务城乡均等化
- 优化教育资源配置，健全城乡学校帮扶激励机制
- 打造紧密型全域医共体，实行县乡一体化管理
- 推进城乡基础设施一体化
- 深入实施乡村运输“金通工程”
- 实施农村供水保障工程和水质提升专项行动

05 PART FIVE

完善绿色均衡支撑体系



5.1 道路交通设施

聚焦互联高效，构建快达慢游的交通体系。统筹协调城乡发展，形成内外畅达、层次分明、客货分离、品质提升的片区公路网体系。

区域交通规划：三高七快

三高：成都绕城高速、成雅高速、机场第二高速

七快：成温邛快速路、成新蒲快速路、天温都快速路、五环路、双楠大道、大件路、双崇快速路

片区交通规划：七横五纵

七横：草金路、龙渡路、航都大道、成双大道、白河路、宜城大道、天保大道

五纵：银河路、双九路-白一街、藏卫路、星空路-环港路、千子门路

农村道路规划：一主多次

一主：以东坡路、双九路、大井西街、彭柑路、黄楠路、天保大道、梨花大道、云花路等形成的联系各村镇的交通主线

多次：与村镇交通环相联系的黄温路、双崇路、菜园路、玉龙南街等

旅游通道规划：二级通道

主要通达性旅游通道：成温邛快速路、成新蒲快速路、天温都快速路、天保大道

乡村主要旅游通道：大井西街—彭柑路—黄温路—三木路—致富路—拦高路—金红路—天保大道—梨花大道—云花路



5.2 公共服务设施

以城乡融合片区为单位，推动多村连片公服配套，实现公共服务设施从“有”到“优”、从“少”到“多”、从“低效”到“高质”、从供求导向到需求导向、城乡二元配置均等化转变。



公共教育

- 教育设施向中心城区、其他镇和中心村聚集
- 位于城区周边的乡村区域中小学需求由城区内学校进行解决
- 位于城区中小学覆盖范围外的乡村区域教育需求，由场镇和中心村的学校进行解决



医疗卫生

- 依托现状卫生院和卫生室，整合闲置资源，提质升级，适当提升其他中心村卫生室品质和服务水平
- 构建以场镇卫生院为主体，村卫生室为基础的两级医疗服务体系



文化设施

- 对现状综合文化中心和文化活动室进行提质改造，改善内部设施，丰富相关功能，提升体验感
- 优化新增设施布局，提升片区文化设施水平



体育设施

- 场镇结合绿地配建综合健身设施
- 中心村（社区）结合现状多功能运动场地改造为中心村村健身中心
- 其他村（社区）各提升完善或新增 1 处村健身中心



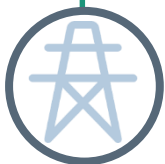
5.3 市政基础设施

加快开展城镇和乡村市政设施补短板强弱项工作，大力提升市政基础设施服务水平，构建“先进智能、高效安全、绿色低碳”的市政设施。



给排水

全部解决城镇居民和农村集中安置点的用水需求，实现全域供水普及率达到100%，城镇污水处理率达到99%以上。



电力

增强电网整体供配电能力，城镇供电主要性能指标逐步接近中心城区水平，建成布局合理、高效集约、安全可靠的供电输配网络。



燃气

构建覆盖城乡、输配有序、集约高效、安全自动的城镇燃气输配系统，提供稳定可靠的燃气能源支持。



环卫

采用智慧化管理体系，积极推进垃圾分类收集分类处置，构建“收集点-压缩转运站-处理场”的垃圾收集处理体系。



通讯

加强地下通信管网和地面通信基站建设，建立完善的移动通信网、光纤物理网、光传输网、智能网、管线网和运营支撑系统。



06 PART SIX

推进城乡空间品质提升



6.1 大地景观

结合成都市公园城市建设要求，控制乡村风貌建设，促进农业与景观融合，并强化林盘与文化展示利用，打造“大而美”田园景观，推动全域景观化。

打造“1+2+2”的全域景观风貌体系

1个重要景观节点 空港花田-牧马山景观节点

营造“熊猫大地景观、飞机降落、花海观赏、田园游乐”等乡村郊野特色场景。



2个重要景观轴线 成新蒲景观展示轴线、金马河滨水地景观轴线。



轴线景观打造主要以农田、果园为基底，并结合彩田设置绿道系统，营造绿道休闲，运动康体等特色场景。

2个大地景观风貌区 现代农业主题景观风貌区、航空主题大地景观风貌区。

突出农田乡野景观为核心，以有机农业为基底，传承古蜀文化、农耕文化以及槐轩文化。通过地面农业景观打造，优化提升空中俯视视角的大地景观。



6.2 林盘保护

以“保护原乡生态、延续原乡文化、协调原乡风貌、尊重原乡居民”为原则，加强对川西林盘保护利用，采取分级分类措施，提升保护利用的操作性。



聚居和农业生产型林盘建设指引

保证适宜的农业生产距离，林盘内采用填充式、组团式布局。尽量保留植被、水系、道路，体现川西林盘传统肌理与特色的要素，利用水体、晒坝、高大树木等要素营造特色公共空间体系。



聚居和旅游生产型林盘建设指引

该类型林盘鼓励结合农业产业园、风景区等项目，依据自身特色，通过单体、组合民宿等措施整、改扩建原有林盘建筑，延续川西民居风格的同时，突出独特性。



6.3 文化保护展示

文化保护体系

加强对历史文化资源的保护利用，按文物古迹、历史建筑、其他历史文化资源要素、传统文化 4 个层次，构建历史文化保护体系。

● 文物古迹保护

保护尚未核定公布为文物保护单位的一般不可移动文物。

● 历史建筑保护

保护“徐茂森故居、观音阁会馆、柳江东茶馆、彭镇老面坊、永丰路 116 号民居、彭镇宋家老宅” 6 处历史建筑。

● 其他历史文化资源要素保护

保护 1 处老街“彭镇老街”，保护 1 处特色风貌街巷“擦耳正街”。

● 传统民俗文化保护

保护“传统美食、传统节庆、民俗活动、民间艺术、民间技艺”五大类型的传统文化。

文化展示体系

传承瞿上、槐轩历史文化，构建“一带三片多点”的乡村文化展示体系，打造丰富且特色的乡土文化。

● 一带

“槐轩乡旅·古蜀农耕”文化带。

● 三片

包含蜀锦葛陌文化、水韵槐轩文化、古蜀农耕文化片区。

● 多点

依托历史文化集聚区域打造小型古今文化展示节点。

6.4 土地综合整治

开展全域国土空间整治修复

生态保护修复

- 改善片区生态环境，促成生态要素重组。
- 形成开窗见绿，水绕林田，人境交融的生态空间



农用地整理

- 提升耕地保护和节约集约用地水平，提升农用地利用效能，突出产业支撑优势。
- 形成田园相映，田路成网，人地共生的农田形态



建设用地整理

- 打造集约高效生产空间，优化居民点整体布局，营造宜居适度生活空间。
- 形成人地和谐，布局有序，和谐发展的宜居空间。



07 PART SEVEN

刻画芯谷后苑最美水乡



7.1 规划结构

构建“一廊两心三片”镇区结构

一廊

多彩活力廊：沿新旧杨柳河、柳茶街，植入多元复合业态，构筑黄水水乡多彩活力廊。

两心

综合服务中心：围绕镇政府新址打造镇区综合服务中心。

休闲活力中心：围绕杨柳街风情街，构筑镇区活力中心。

三片

宜居生活组团：结合综合服务中心打造镇区宜居生活组团。

水乡活力组团：围绕杨柳河打造片区活力商业组团。

传统场镇组团：以老场镇为主的传统生活组团。



7.2 绿地景观

构建“一心一环两带多节点”的绿地景观结构

一心

- 结合杨柳河打造的三圣公园公园绿心

一环

- 由新旧杨柳河绿带结合柳茶街边绿带共建的活力绿环

两带

- 新旧杨柳河形成的2条滨水绿带

多节点

- 其他在各个用地片区内部形成多个街头景观节点。



7.2 公共服务

建设“便民高效、以人为本、功能完善”的公共服务设施

优化教育资源配置，健全城乡学校帮扶激励机制，全面推进城乡学校共同体建设，加强校长和优秀骨干教师交流轮岗、优质课程线上共享。



教育设施



医疗设施

健全城乡医疗卫生服务体系，加强区级医院和中心镇卫生院建设，打造紧密型全域医共体，实行县乡一体化管理。



文化设施

充分融入地方文化要素，全面提升镇区形象，依托党群服务中心、社区综合体等服务用房，增补完善青年之家等文化设施。



运动设施

加强绿道、篮球场、健身器材等体育设施建设，结合公园绿地和街头广场增补多功能运动场地，营造老少皆宜的运动健身环境。



08 PART EIGHT

制订完善传导保障机制



8.1 规划传导

在城市开发边界外，以村级片区为框架，形成“战略引导+规划传导+管控目录”构成的传导管控体系。



战略引导

明确单元的功能定位、发展模式、主导功能及镇村体系，在战略上明确村级片区的发展方向。



规划传导

控制线传导：包括生态保护红线、永久基本农田控制线、城镇开发边界三条控制线和镇区绿线、蓝线、紫线、黄线等四线；

指标传导：指本规划确定的约束性指标，包括建设用地总规模、城乡建设用地总规模、耕地保有量；

用途管制分区传导：包括生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区四类国土空间基本分区。



管控目录

本规划确定的基本公共服务设施、重大基础设施、历史文化保护建筑等。

按照战略引导、规划传导、管控目录三大类别，将刚性约束要求传导落实到村级片区

战略引导 Background	规划传导 Development trend		管控目录 Regional linkage
功能定位	控制线管控	用途管制分区	历史资源
发展模式	生态保护红线	生态控制区	市政设施
主导功能	永久基本农田	农田保护区	交通设施
镇村体系	城镇开发边界	乡村发展区	产业业态

8.2 实施保障

□ 近期发展目标

2025年，基本建成践行新发展理念的公园城市示范区，农业、农村现代化基本实现，乡村振兴取得突破性进展。

大力发展乡村旅游，促进农商文旅融合发展

大力整治各类低效用地，促进土地集约节约利用

腾退生态空间内的违规建设用地，保障生态安全

完善农村基础设施和配套设施建设，提升人居环境品质

□ 制定近期计划

衔接“十四五”规划，形成以重大项目和重点片区开发为指引的近期发展计划。

□ 完善规划实施保障机制

健全政策制度保障



- 严格按照《土地管理法》落实耕地和基本农田保护制度
- 严格按照《中华人民共和国森林法》等落实林地保护
- 严格按照《自然资源部 农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》落实设施农业用地管理
- 强化乡村建设项目管理
- 建立“一张图”实施监督系统
- 提高社会参与水平

建立监督检查制度



- 将规划数据库成果纳入国土空间基础平台和“一张图”实施监督系统
- 建立健全监督检查制度，实行全面检查、专项检查与经常性检查相结合。
- 对城市发展特征及规划实施效果定期进行分析和评价，及时揭示国土空间治理、城市功能布局中存在的问题和短板

部分图片来自网络
如涉及版权问题
请与双流区规划和自然资源局联系



**诚挚邀请社会各界朋友建言献策
共绘双流蓝图，共建美好家园**

